



1. Vad gör vi bra idag?
2. Vad kan vi göra bättre?

Brittmarie Boman

IT-chef

Avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad

Sveriges Kommuner och Landsting

08- 452 74 26

[Brittmarie.boman@skl.se](mailto:Brittmarie.boman@skl.se)

# Vervas slutrapport om säkert elektroniskt informationsutbyte och säker hantering av elektroniska handlingar 2008:12

## E-legitimationer

Bengt Svenson  
IT-strateg  
Avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad

Sveriges Kommuner och Landsting  
08-4527430 [bengt.svenson@skl.se](mailto:bengt.svenson@skl.se)

# Svensk e-legitimation

## Förslag

Verva föreslår att regeringen säkerställer att det finns en reglerad ordning för e-legitimationer som ger stöd för såväl kvalificerade som avancerade elektroniska signaturer, genom att:

- begreppen *Svensk e-legitimation* och *Svensk e-tjänstelegitimation* införs och definieras på lämpligt sätt i författning för att ges tillräcklig rättslig grund så att den kan respekteras inom Sverige och i relation med andra länder,
- en certifieringsordning utformas för föreslagna e-legitimationer,
- det Nationella ID-kortet ska kunna användas som bärare av Svensk e-legitimation, samt genom att
- stämpelcertifikat och servercertifikat för organisationer införs genom fastställande av administrativa regler om hur organisationer ska identifieras och hur de ska tilldelas nycklar och certifikat.

## Brister i Vervas förslag

- Marknaden bör inte ansvara för den elektroniska representationen av identitet utifrån kundregister etc.
- En reglerad marknadslösning med statlig samordning har hittills inte fungerat.
- Kvarstående problem med en krånglig affärs- och prismodell
- Lag att införa skyldighet för statliga och kommunala myndigheter att acceptera Svensk e-legitimation gör finansieringsprincipen tillämplig med Vervas modell
- Rapporten saknar analys och konsekvensbedömningar av effekterna för kommuner och landsting.

# Samordningsfunktionen

**Förslag:**

Verva föreslår att en samordningsfunktion i myndighetsform inrättas. Vidare föreslås att myndigheten ges föreskriftsrätt i fråga om standarder, gränssnitt och andra tekniska förutsättningar för myndigheternas användning av dess stöd.

Samordningsfunktionen ska tillhandahålla tekniska tjänster till anslutna myndigheter, kommuner och landsting och hantera förhållandet till utfärdarna på ett för såväl förvaltningen som användarna sammanhållet sätt.

## Samordningsfunktionen föreslås

- Reglera användning, standarder etc
- Fungera som kontaktpunkt mot EU
- Filtrera kontaktuppgifter
- Reglera betalningsflöden mellan förlitande part och utfärdare

# Personers identitetshandling

Elektronisk representation av personnumret

Vem garanterar äkthet?



Staten

Vem garanterar äkthet?

Staten  
eller  
Aktiebolaget AB?

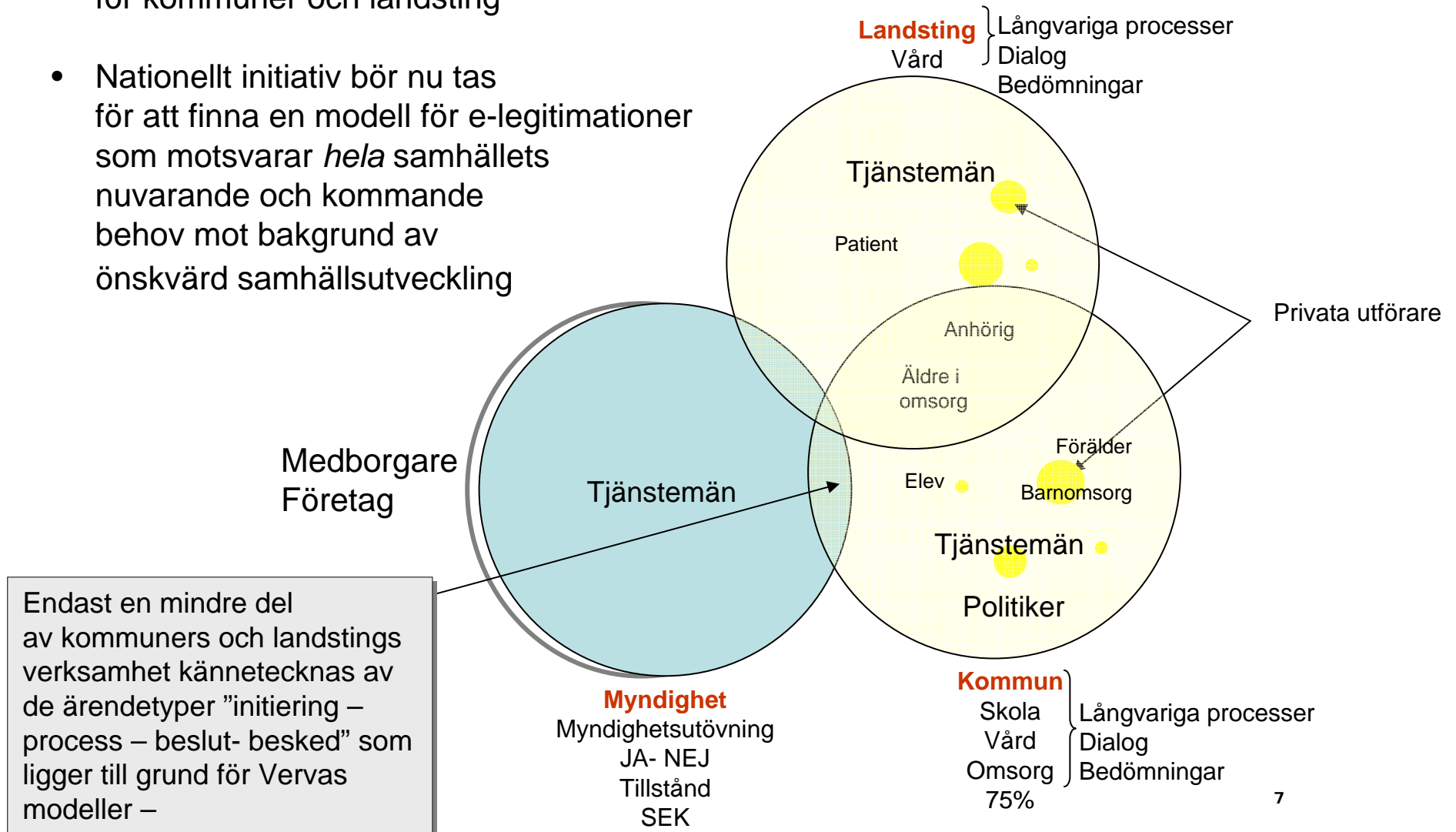
Ett långsiktigt hållbart system för elektronisk identitetshantering förutsätter ett statligt regelverk baserat på offentligrättsliga och civilrättsliga grunder.

# Beslut eller dialog och bedömning?

Kommuner och landsting 70% av offentlig sektor



- Vervas förslag ej konsekvensbedömt effekterna för kommuner och landsting
- Nationellt initiativ bör nu tas för att finna en modell för e-legitimationer som motsvarar *hela* samhällets nuvarande och kommande behov mot bakgrund av önskvärd samhällsutveckling



# Förslag till utgångspunkter för SKL:s remissvar 081017

## Ny modell – inte en modifiering av dagens lösning

- **Statligt regelverk** baserat på offentlighetsrättsliga och civilrättsliga grunder.
- Staten ska ansvara för och tillhandahålla ett **e-personnummer** och andra elektroniska identitetsattribut, som t ex biometri (fingeravtryck etc).
- e-personnummer ska utgå från den statliga funktionen för **folkbokföring** och utfärdas för svenska medborgare samt för personer som stadigvarande vistas i landet.
- Det gemensamma regelverket, funktioner för teknik, utfärdande, tillsyn och verifiering av e-personnummer ska **finansieras av staten**.
- Tillgång till det av staten tillhandahållna elektroniska personnumret ska vara **fritt från transaktionskostnader**.
- Olika aktörer ska kunna tillhandahålla e-legitimationer som baseras på det av folkbokföringen tillhandahållna e-personnumret. **Alla användargrupper**, inklusive tjänstemän och organisationer, ska kunna tilldelas e-legitimation som är anpassade efter deras behov.

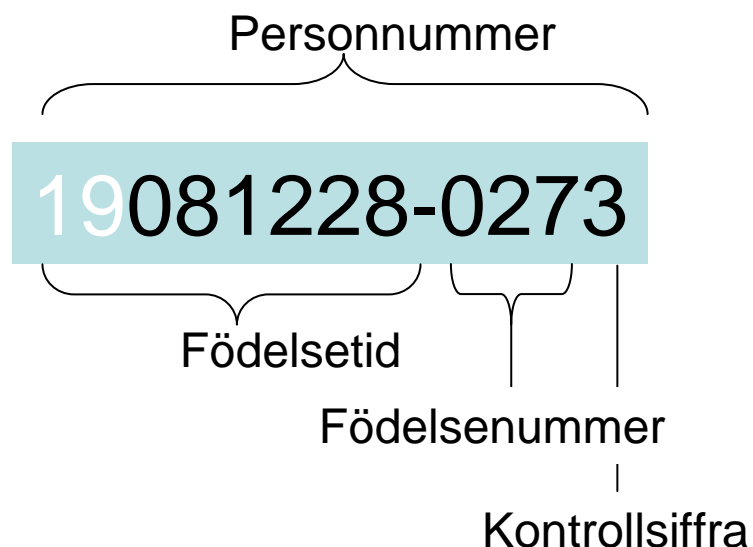
## Folkbokföringsutredningens delbetänkande kring personnummer och samordningsnummer

- SOU 2008/60
- <http://www.sweden.gov.se/sb/d/10041/a/106927>

## Förändring av personnummer

- Personnumren för vissa dagar håller på att ta slut. Anledningen är att personnummer för vissa födelsetider utnyttjas mer än andra då personer som invandrar i vissa fall uppger födelsetider som är koncentrerade till vissa dagar.
- Man anser därför att det är nödvändigt att ändra på personnumrets konstruktion så att det ska hålla i minst 100 år.
- Vid bedömningen har de beräknade kostnaderna och tiden för genomförande haft stor betydelse

# Personnummer idag



- Födelsenumret fastställs enbart för dem som ska folkbokföras
- Födelsenumret jämnt för kvinnor – ojämnt för män
- Sekelsiffra ska framgå om sådan behövs
- För varje födelseid 999 födelsenummer
- De två första siffrorna i födelsenumret angav före 1990 födelseän. Efter 1990 slumpvis vald siffra
- Binstreck byts ut till + då person fyller 100 år. Detta lagras normalt inte i personregister. I stället lagras persnr med 12 siffror där de två första anger sekel (SCB)

## Personnummer i framtiden enligt utredningens förslag



- Vid utredningens bedömning har tid och kostnader för genomförande vägt tungt
- Dag ersätts av nummer mellan 01 och 31, eller det antal dagar aktuell månad har.
- Detta tal ska ingå som del i födelsenumret, som då får fem siffror
- Bindestreck som idag
- Uppgift om födelsestid (dag) kan erhållas från folkbokföringen eller SPAR samt vid behov lagras uppgiften i de egna IT-systemen
- De personer som redan har ett personnummer ska behålla det
- Enligt utredningen – De tekniska ändringar som krävs för genomförande av detta alternativ är begränsade och kostnaderna i jämförelse med andra alternativ låga. De användare som inte behöver uppgift om dag för födelse får inga kostnader alls.
- Beräknas räcka i 100 år
- Införas 1 jan 2010

# Sammanfattning SKL:s remissvar (IT) – utkast 080904

## Allmänt:

Utredningen har inte:

- Genomfört en konsekvensanalys vad gäller ekonomiska, tekniska, praktiska eller tidsaspekter det innebär att genomföra förslaget i kommunal sektor
- Analyserat hur primärdata för identifiering kommer att användas i framtiden
- Bevisat att utredningens förslag är den bästa lösningen
- Utrett vilka konsekvenser förslagen får avseende regeringens mål kring en samlad e-förvaltning
- Utrett kraven på förberedelsetid inför förändringen
- Utrett alternativet att behålla personnumrets nuvarande konstruktion, men att, som i Norge, ge vissa invandrare en dagsiffra som inte administrativt stämmer med hemlandets

